

政治大學商學院國際經貿組織暨法律研究中心  
「第11屆國際經貿法學發展學術研討會」

# WTO入會十週年的回顧與展望

經濟部 梁次長國新

100年3月19日

## 綱 要

- 一. 加入WTO之重要性
- 二. 入會後貿易體制之調整情形
- 三. 入會之整體經濟效益評估
- 四. 入會以來面臨的機會與挑戰
- 五. 目標與展望

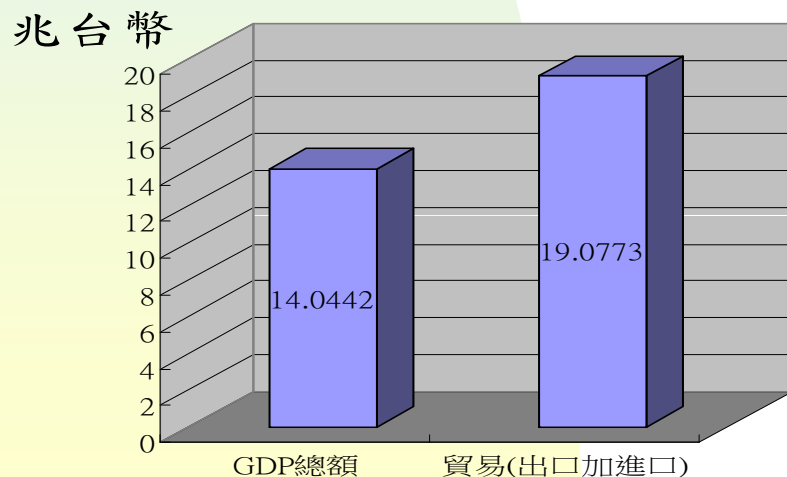
## 一. 加入WTO之重要性(1/9)

- 1) 我國經濟發展以出口為導向，參與 WTO 可確保我業者在公平的國際競爭環境下拓展出口市場

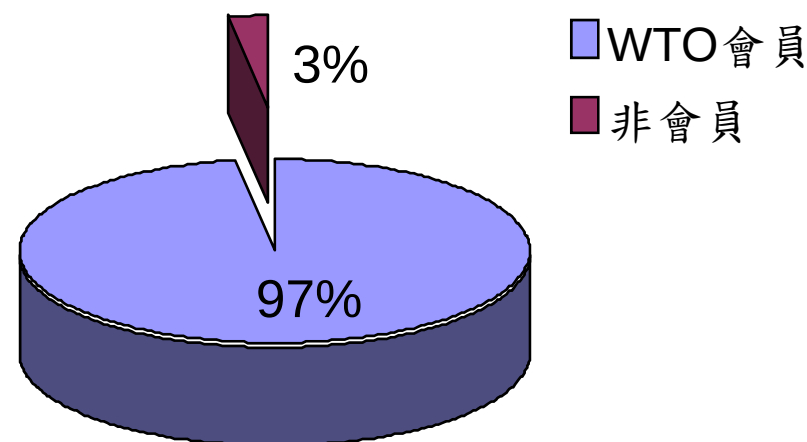
**WTO規範涵蓋全球貿易活動之97%**

**貿易占我GDP之136%**  
**反映我出口導向經濟**

2010年貿易與GDP比較



**WTO會員與非會員  
占全球貿易量之比重**





## 一. 加入WTO之重要性 (2/9)

2) WTO 協定涵蓋範圍極為廣泛，參與 WTO 可促進我貿易體制與國際接軌，改善我產業結構與投資環境、強化我業者國際競爭力

多邊協定

貨品貿易多邊協定

服務貿易總協定

與貿易有關之智慧財產權協定

複邊貿易協定

1. 民用航空器協定
2. 政府採購協定
3. 資訊科技協定

1. 1994關稅及貿易總協定
2. 農業協定
3. 食品安全檢驗與動植物防疫檢疫措施協定
4. 紡織品與成衣協定
5. 技術性貿易障礙協定
6. 與貿易有關投資措施協定
7. 反傾銷協定
8. 關稅估價協定
9. 裝運前檢驗協定
10. 原產地規則協定
11. 輸入許可程序協定
12. 補貼及平衡措施協定
13. 防衛協定



## 一. 加入WTO之重要性(3/9)

### 3) 可享受參與 WTO 多邊談判的利益

- 爭取制訂對我經貿發展有利的國際經貿規範
- 降低我與大國雙邊諮商所面臨較不利的談判地位
- 談判結果適用各會員，節省談判資源
- 降低區域經濟整合風潮對我不利影響

#### 杜哈回合談判九大議題



## 一. 加入WTO之重要性 (4/9)

### 4) 運用 WTO 爭端解決機制，確保我出口利益與競爭力，並避免因貿易爭議，影響我與貿易對手國的雙邊關係

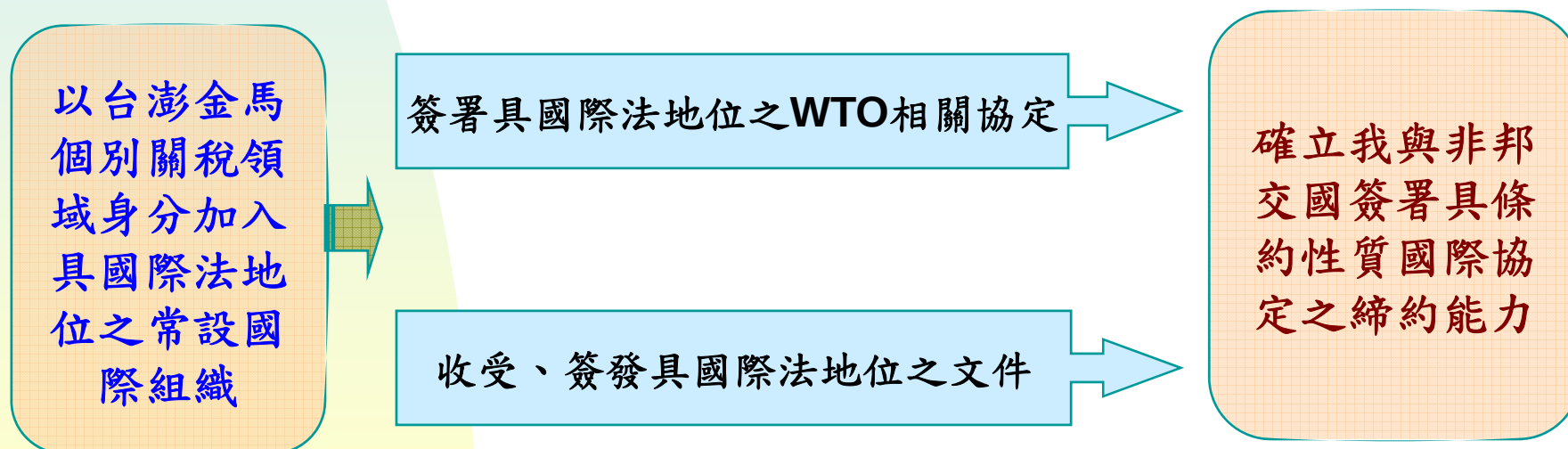
以『我聯合美國及日本，控告歐盟違反資訊科技協定』案為例：

- 措施內容：歐盟將原屬WTO資訊科技協定分類屬零關稅之大尺寸平面顯示器、電視機上盒及多功能事務機，以不當分類方式，課徵關稅 6%至14%。
- 對我影響：歐盟上述產品年進口值達110億美元，我國資訊產業係全球布局，包括品牌業者透過ODM及OEM方式與美日大廠合作，受影響層面極大。
- 裁判結果：2010年9月WTO爭端解決小組裁定歐盟措施違反相關協定規範，因而確保我業者輸歐產品免關稅待遇，維持我國國際競爭優勢。



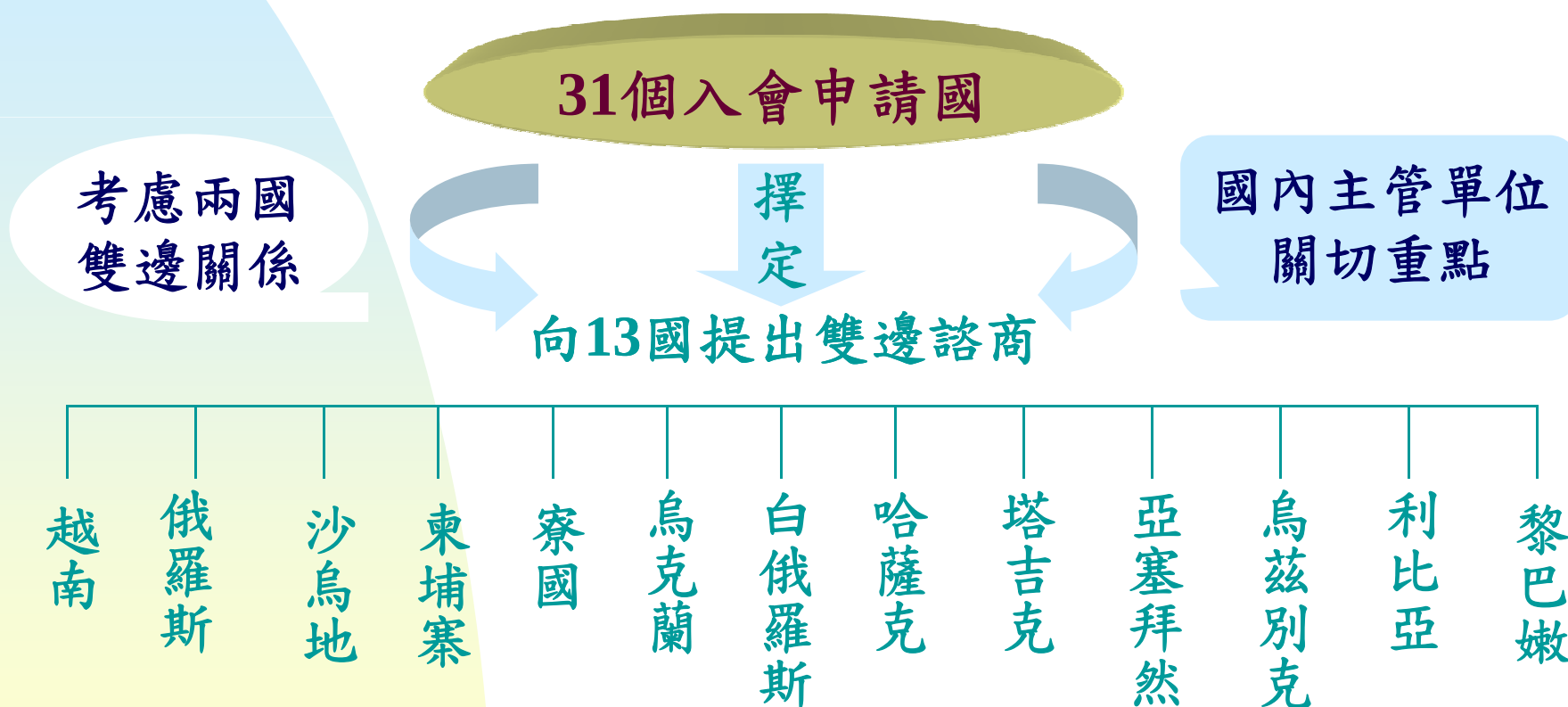
## 一. 加入WTO之重要性 (5/9)

- 5) 簽署具條約性質之 **WTO** 多邊協定，確立並彰顯我具國際法上簽署條約之能力；有助未來推動與非邦交國家簽署具條約性質之國際協定



## 一. 加入WTO之重要性 (6/9)

### 6) 參加新入會國之雙邊諮商，建立並提升與非邦交國之經貿互動關係



➡ 俄羅斯對我關稅平均降低30%，越南58.52%

## 一. 加入WTO之重要性 (7/9)

### 7) 參加 WTO 複邊協定，擴大我出口商機，並強化我出口競爭力

#### 1. 成為資訊科技協定(ITA)締約國

- 我貨品貿易出口中97%為工業產品，其中40%為資訊科技協定涵括產品，我享受相關產品零關稅待遇有助出口

#### 2. 2009年7月成為政府採購協定(GPA)締約會員

- 其他締約會員每年開放市場金額達9,603億美元
- 增加與外商技術合作之機會
- 提升我國廠商之競爭力，提升產業技術水準



## 一. 加入WTO之重要性 (8/9)

8) 透過 WTO 貿易政策檢討機制，掌握各貿易夥伴國之貿易政策方向，有助我商拓展國際商務及進行全球布局

### 全面性

對會員國之經  
貿制度及措施  
進行全面監視

### 經常性

定期檢討，依貿  
易值排名各會員  
有不同檢討週期

### 普遍性

會員國各成員  
必須一視同仁  
地接受檢視

自入會以來，我國積極參與美國、歐盟、日本、中國大陸等47個WTO會員之貿易政策檢討會議。

## 一. 加入WTO之重要性(9/9)

**9) WTO 與許多國際組織關係密切，透過參與 WTO 有助我瞭解其他國際組織之運作情形。**

- 在加入 WTO 之後，我亦參與下列與 WTO 關係密切之國際組織：
  - ✓ **Agency For International Trade Information and Cooperation (AITIC)：**成為『國際貿易資訊暨合作機構』贊助會員，協助開發中國家發展貿易
  - ✓ **The Advisory Centre on WTO Law (ACWL)：**法律諮詢合作

## 二. 入會後貿易體制之調整情形 (1/9)

### 關稅調降情形

#### 入會後農、工產品關稅各年平均名目稅率

|                  | 2001  | 2002<br>(入會<br>年) | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  | 2007  | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  | 降幅*   |
|------------------|-------|-------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 農產品<br>(1-24章)   | 20.02 | 14.01             | 13.67 | 13.33 | 13.18 | 13.03 | 12.88 | 12.87 | 12.87 | 12.87 | 12.86 | 35.76 |
| 工業產品<br>(25-97章) | 6.03  | 5.78              | 5.03  | 4.28  | 4.22  | 4.16  | 4.15  | 4.15  | 4.15  | 4.15  | 4.15  | 31.17 |
| 全部產品<br>(1-97章)  | 8.20  | 7.08              | 6.40  | 5.71  | 5.64  | 5.56  | 5.54  | 5.53  | 5.53  | 5.53  | 5.53  | 32.56 |

資料來源：財政部關政司

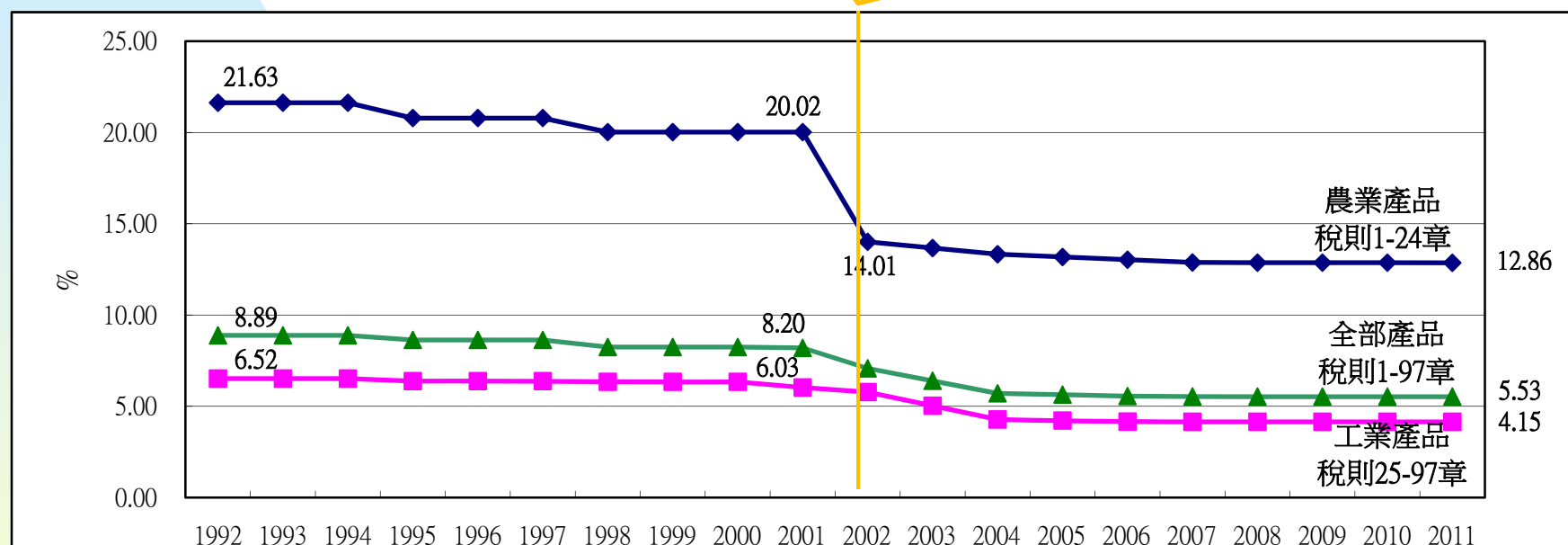
以上稅率計算係按照烏拉圭回合之分類進行計算，並排除米製品、關稅配額、從量稅等項目

\* 2011年稅率較2001年稅率之降幅

## 二. 入會後貿易體制之調整情形 (2/9)

### 入會前後之關稅變化

台灣加入WTO

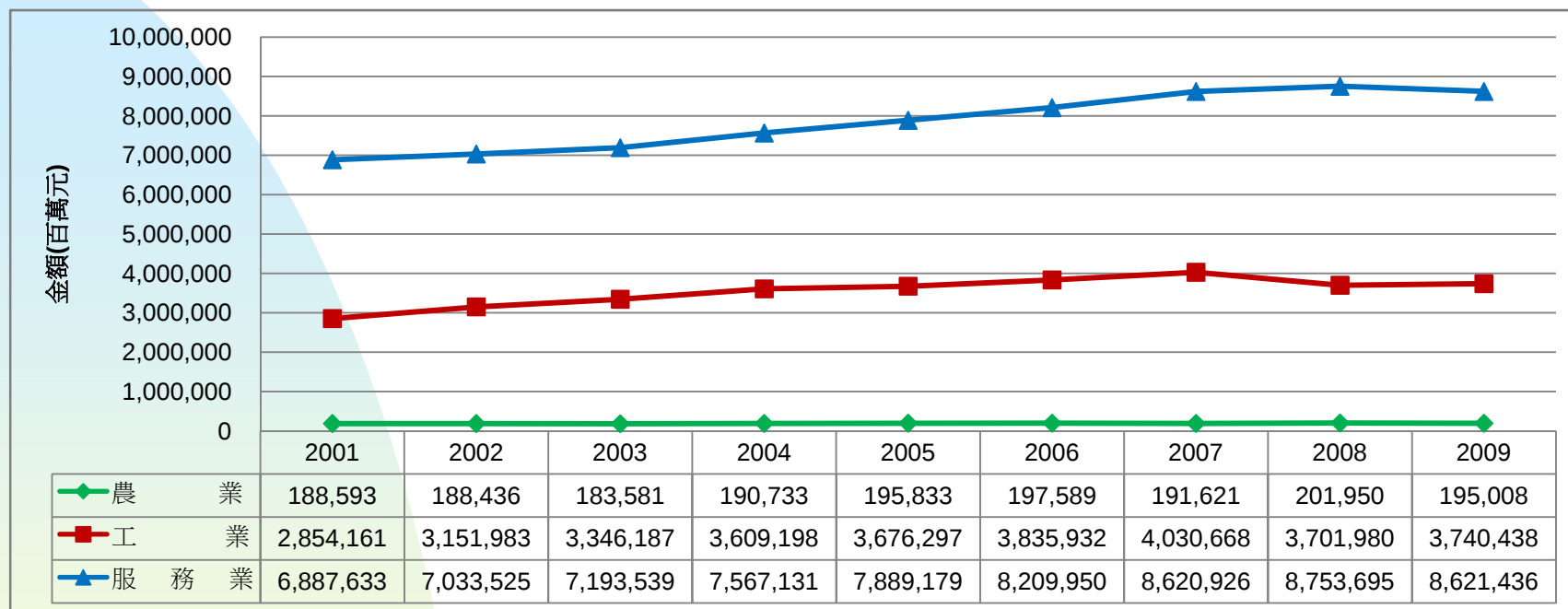


資料來源：財政部關政司

- 台灣原屬關稅偏高國家，2000年以前農產品平均關稅超過20%，工業產品平均關稅亦接近7%
- 入會後，整體平均關稅逐年下降，從8.20%(2001年)降至5.53%(2010年)；除部分農產品外，台灣工業產品平均關稅甚低，為高度自由化國家
- 農產品關稅降幅最多，惟現今我國高關稅產品仍多集中於農業部門

## 二. 入會後貿易體制之調整情形 (3/9)

### 入會後各產業GDP之變化

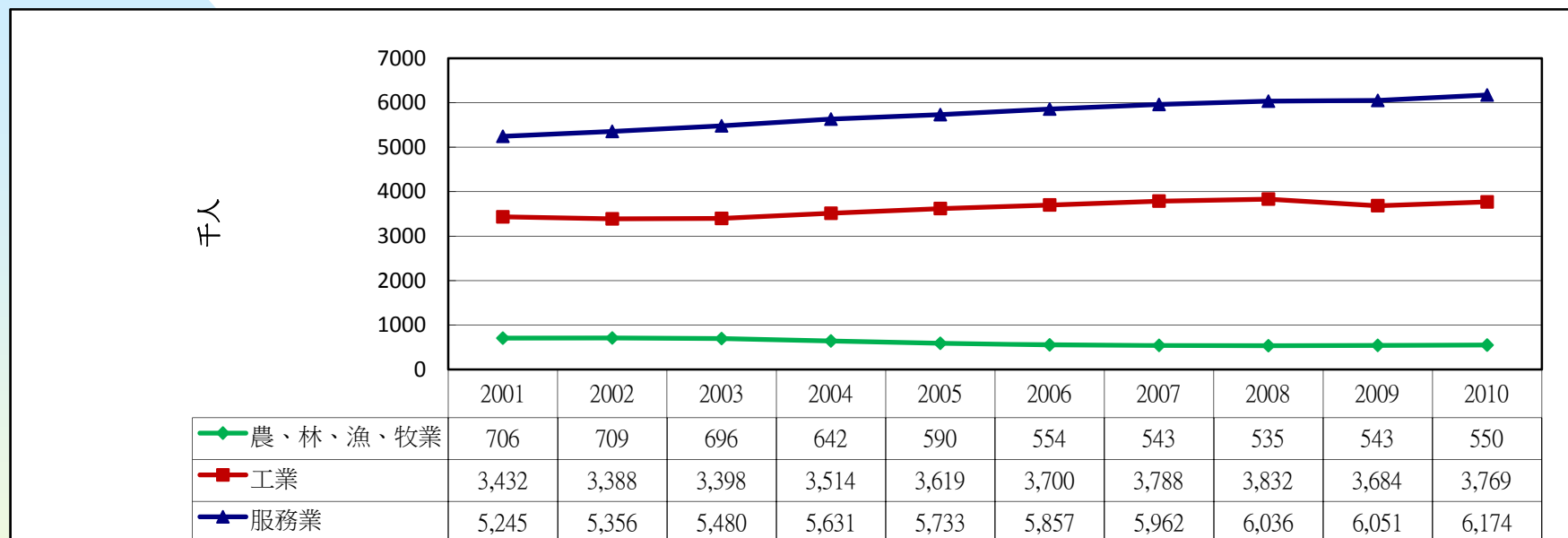


資料來源：中華民國統計資訊網

- 自1980年代末期產業結構轉變後，即逐漸由工業為主轉為服務業為主的經濟型態。2009年，我國農、工、服務業產值占GDP比重分別約為1.55%、29.79%、68.66%
- 入會後，農業部門表現除2003、2007及2009年外，大致呈現微幅成長
- 入會後，工業部門逐年成長，惟2008、2009年因全球金融風暴而呈現負成長，顯示我工業發展受國際局勢影響十分明顯
- 入會後，服務業為各部門中成長最快的部門，產值較2001年增加1兆7,340億元

## 二. 入會後貿易體制之調整情形 (4/9)

### 入會後各產業就業人數之變化



資料來源：中華民國薪資與生產力統計月報

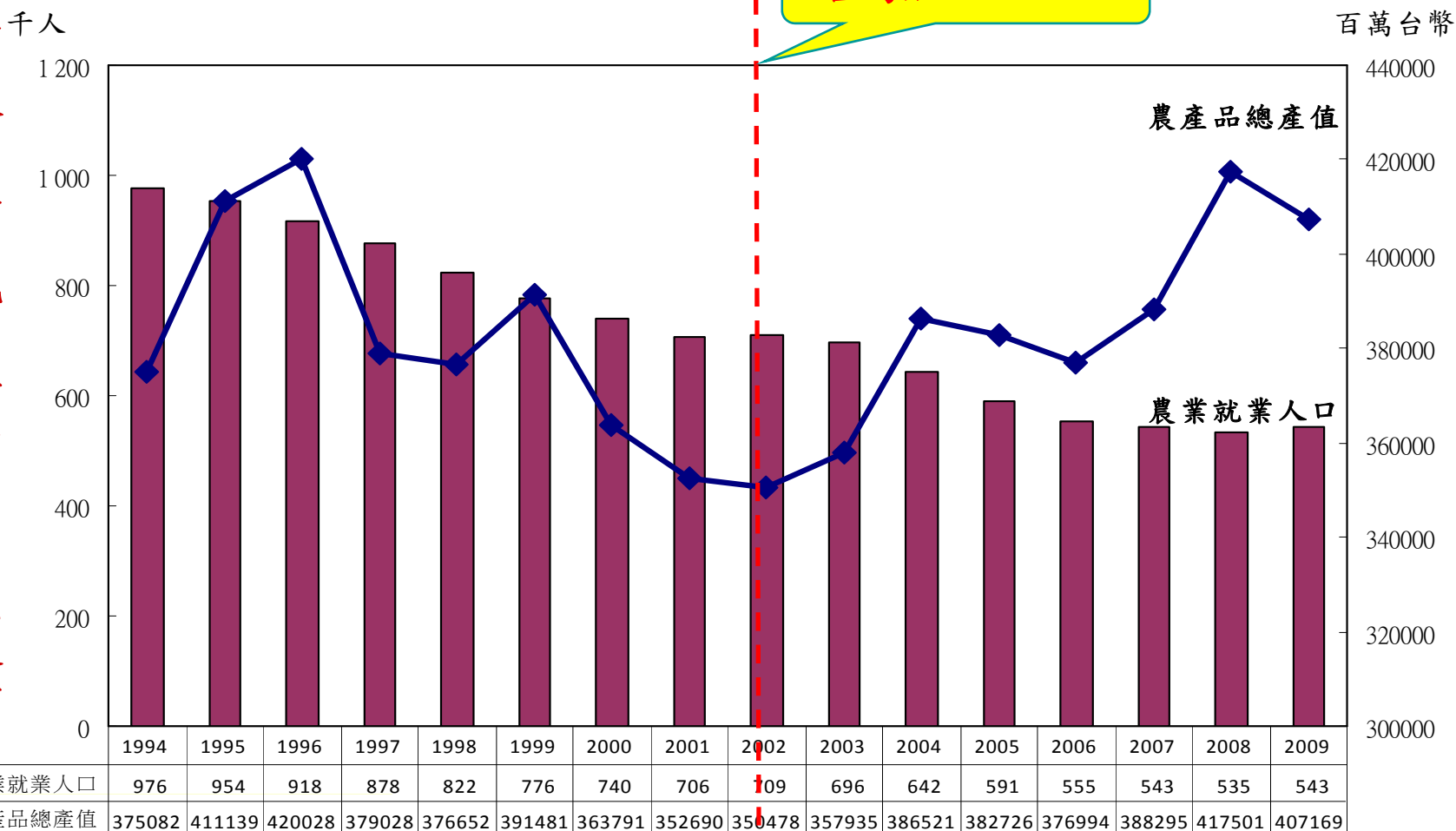
- 隨著產業結構改變，我國農、工、服務業就業人數比重亦隨之改變，2009年我國三大產業就業人口比重分別為**5.24%**、**35.92%**、及**58.84%**
- 入會後，農業就業人數逐年下降，至2010年時降至55萬人，但因農業總體產值係呈增加趨勢，因此就業人數減少應與其他因素有關，而非受自由化之影響
- 工業就業人數呈逐年增加趨勢，惟2008、2009年因全球金融風暴影響呈負成長
- 服務業就業人數成長速度最快，至2010年達617.4萬人

## 二. 入會後貿易體制之調整情形 (5/9)

### 農業產值及就業人口之變化

台灣加入WTO

農業人口雖然減少但生產力明顯提升



資料來源：歷年農業統計年報

## 二. 入會後貿易體制之調整情形 (6/9)

### 農業產值結構及成長率之變化

|         | 名目產值<br>平均佔比 | 入會前<br>(1994-2001) 農業<br>名目產值成長率<br>(A) | 入會後<br>(2002-2009) 農業<br>名目產值成長率<br>(B) | 差異<br>(B)-(A) |
|---------|--------------|-----------------------------------------|-----------------------------------------|---------------|
| 農產品總產值  | 100.00%      | -0.88%                                  | 2.16%                                   | 3.04%         |
| 農產      | 43.13%       | 0.04%                                   | 2.36%                                   | 2.32%         |
| 稻米 (糙米) | 7.71%        | -2.55%                                  | 0.77%                                   | 3.31%         |
| 畜產      | 32.61%       | -2.92%                                  | 4.38%                                   | 7.30%         |
| 林產      | 0.15%        | -7.85%                                  | -9.89%                                  | -2.04%        |
| 漁產      | 24.11%       | 0.15%                                   | -1.06%                                  | -1.21%        |

資料來源：歷年農業統計年報及貿易局委託中華經濟研究院研究

- 我入會後農業總產值年平均成長率為2.16% (2002~2009年)，入會前則為 -0.88% (1994~2001年)
- 最敏感的稻米產業產值入會後亦有0.77%的年平均成長率，明顯優於入會前的-2.55%，主要受益於產業升級



## 二. 入會後貿易體制之調整情形 (7/9)

### 服務業產值變化

我國服務業在履行WTO入會自由化承諾之後，產值在2001至2009年間成長25.0%；就業人口成長14.2%

| 服務業前五大子業別      | 批發及零售 | 運輸及倉儲  | 住宿及餐飲 | 資訊及通訊傳播 | 金融及保險 |
|----------------|-------|--------|-------|---------|-------|
| 入會時承諾開放市場子業別比例 | 100%  | 19.1%  | 50%   | 100%    | 47.2% |
| 產值成長           | 36.4% | -8.1%  | 23.3% | 16.6%   | -2.6% |
| 就業人口           | 3.3%  | -17.5% | 31.3% | 8.9%    | 11.3% |

資料來源：中華經濟研究院

- 服務業自由化之結果，開放外商來台設立商業據點提供服務，可創造新就業機會，引進管理技術（Know-how）、強化我服務貿易之國際競爭力
- 運輸及倉儲業之產值下降，反映我製造業轉型，我出口產品由傳統之體積大、單價較低之產品，轉型為體積小、高單價產品，貨櫃數量因而下降，亦影響貨物運輸業之成長

## 二. 入會後貿易體制之調整情形 (8/9)

### 工業產值變化

工業產品2001至2009年間產值增加 66%；就業人口成長了15.5%

#### 市場開放情形：

- 降稅台灣入會時承諾工業產品平均關稅由6.03%分年降至4.15%
- 參與酒類（含啤酒、烈酒）、鋼鐵、營建機械、農業機械、紙類、傢俱、玩具、藥品、醫療儀器 etc 9大類產品部門零關稅及化學品關稅調和之措施
- 小汽車採取關稅配額制度，分10年逐步開放市場，入會時原配額外關稅60%，配額內關稅自29%逐年調降，今年(2011年)取消關稅配額，稅率分年調降至17.5%

## 二. 入會後貿易體制之調整情形 (9/9)

### 案例：汽車業自由化的效果

| 年 別        |               | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010          |
|------------|---------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|
| 全 車        | 產值<br>金額(億元)  | 1305 | 1580 | 1956 | 2197 | 2309 | 1601 | 1451 | 1016 | 1185 | 760           |
|            | 外銷<br>金額(億元)  | 47   | 71   | 110  | 128  | 132  | 125  | 112  | 128  | 118  | 234           |
|            | 國產車佔有率<br>(%) | 83.9 | 86.5 | 86.3 | 87.2 | 86.4 | 83.6 | 83.1 | 81.4 | 79.5 | 76.5          |
| 汽 車<br>零 件 | 產值<br>金額(億元)  | 1275 | 1561 | 1747 | 2079 | 2162 | 1974 | 2036 | 1839 | 1697 | 1002<br>(上半年) |
|            | 外銷<br>金額(億元)  | 790  | 912  | 1078 | 1274 | 1280 | 1329 | 1479 | 1526 | 1397 | 834<br>(上半年)  |

- 汽車業者在市場逐漸開放的環境下，努力提高競爭力，入會後國產車國內市場佔有率仍可維持80%左右，並以自有品牌逐漸打開外銷大門
- 2006年起台灣汽車零件業的產值開始超越汽車整車的產值，且外銷金額穩定成長，我國汽車零組件業已逐漸在全球汽車業分工體系占有一席之地



### 三. 入會之整體經濟效益評估 (1/5)

#### 總體經濟表現

- 每人年平均GDP:

由2002年之13,773美元增加至2010年之18,534美元  
，增加34%

- 對外貿易值:

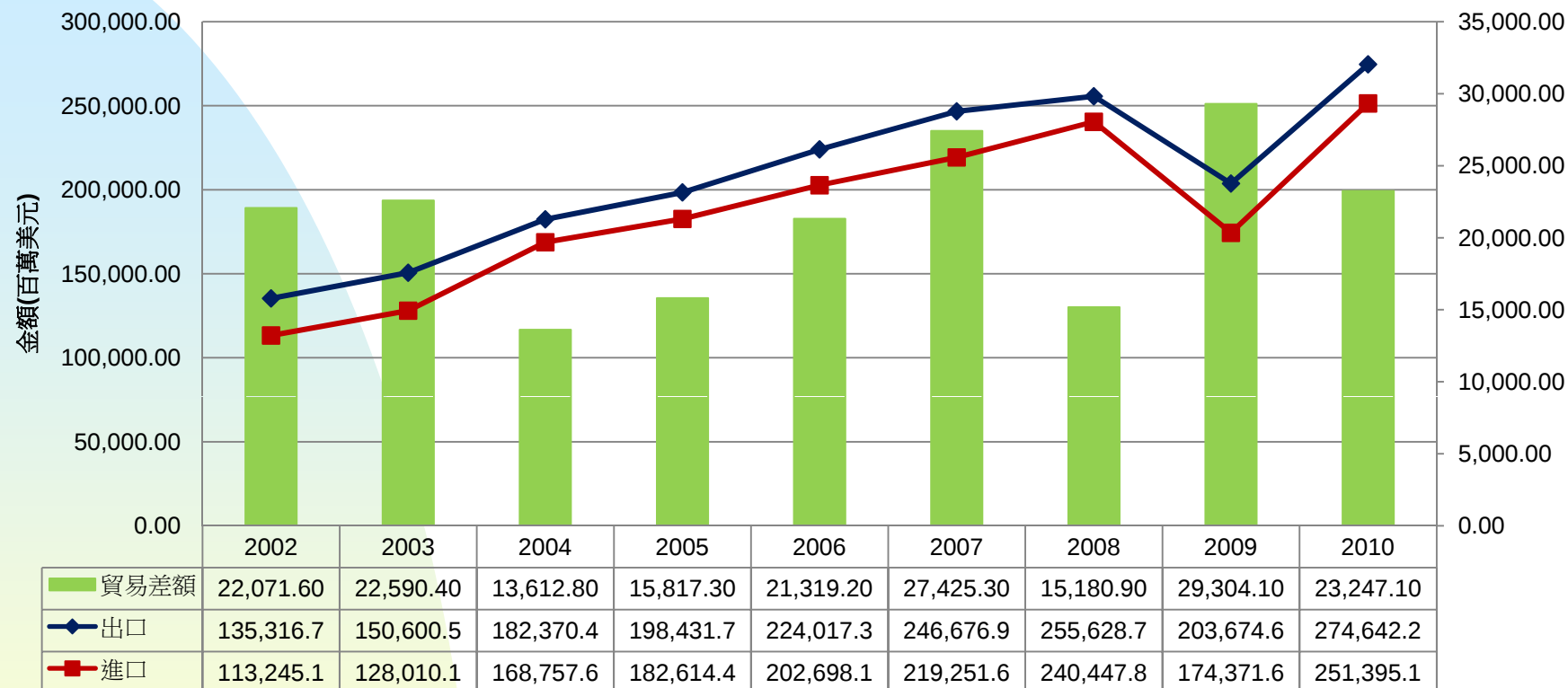
自2002年之2,480億美元增加至2010年之4,799億美元  
(1-11月統計) ，增加94%

- 外匯存底:

自2002年之1,617億美元增加至2010年之3,701億美元  
，增加129%

# 三. 入會之整體經濟效益評估 (2/5)

## 入會後我國進出口貿易之變化



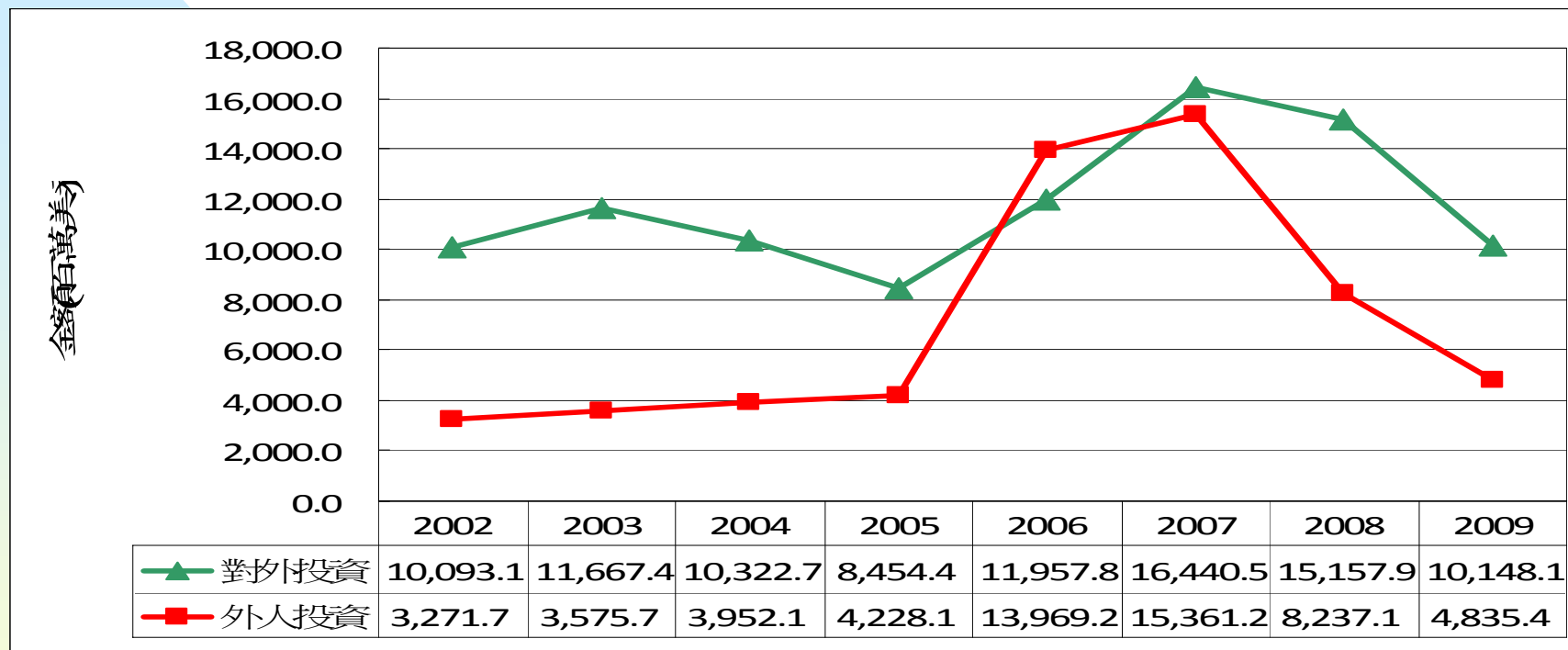
資料來源：中華民國進出口貿易統計

- 入會後，除2009年外，我進出口貿易每年均呈正成長，2010年並很快恢復成長動力
- 入會後，我出口貿易年平均成長率達9.9%
- 2009年受金融風暴影響，進出口值皆呈下降，惟同年順差亦為入會以來最高



### 三. 入會之整體經濟效益評估 (3/5)

#### 入會後我國對外投資及吸引外資之變化



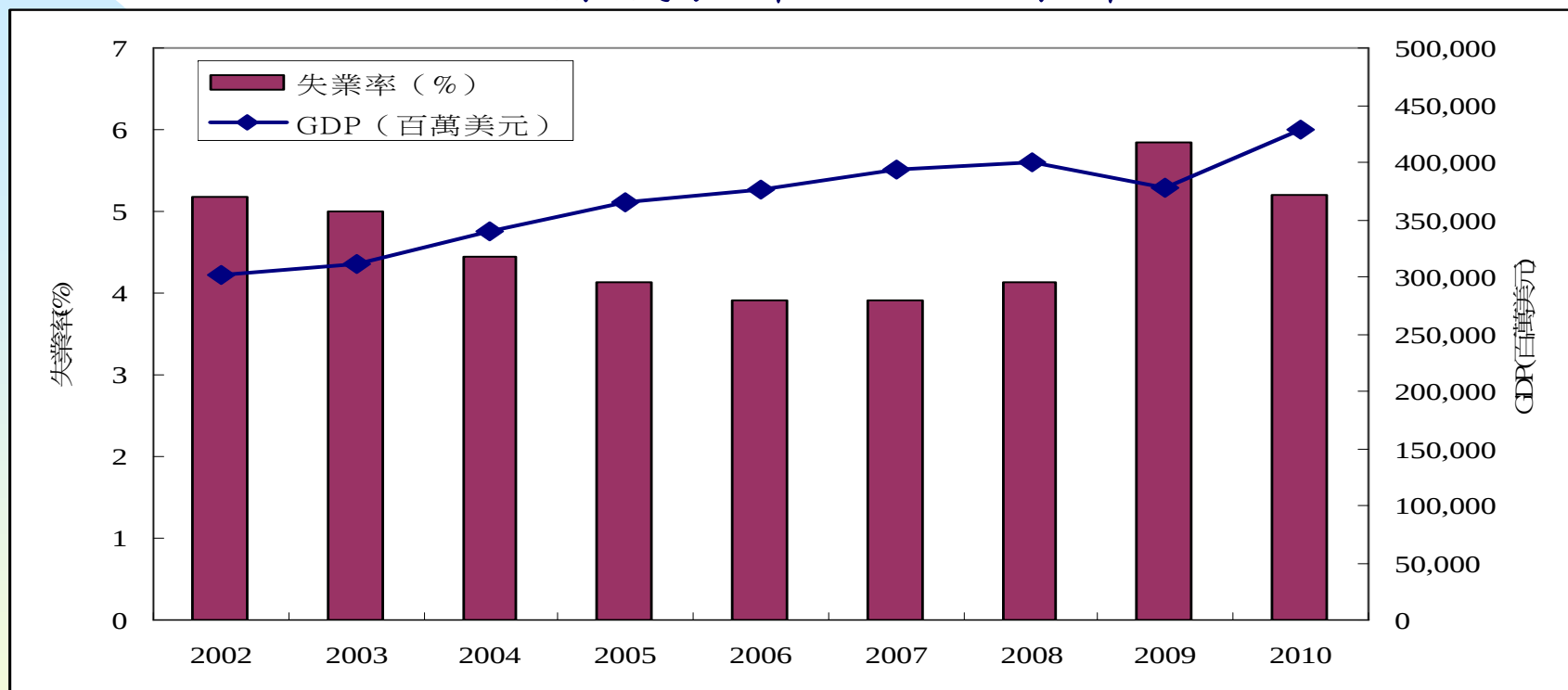
資料來源：經濟部投審會

2005年以後外人來台投資金額加速成長，尤其是2006、2007年，主要除與國際資金流動有關外，我國日益國際化、便捷化的經商環境亦是各國選擇來台投資的重要因素



### 三. 入會之整體經濟效益評估 (4/5)

#### 經濟成長率 v.s. 失業率



資料來源：行政院主計處

- 入會後，除2008年底至2009年受創於全球金融風暴，其餘各年GDP皆呈現正成長，且失業率逐年下降
- 2009年第4季我國逐漸脫離全球金融風暴的影響，至2010年GDP超過2008年水準，失業率亦下降



### 三. 入會之整體經濟效益評估 (5/5)

我入會前後於「IMD世界競爭力年報」之排名

| 項目   | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 |
|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 總排名  | 16   | 20   | 17   | 12   | 11   | 17   | 18   | 13   | 23   | 8    |
| 經濟表現 | 26   | 38   | 33   | 24   | 18   | 25   | 16   | 21   | 27   | 16   |
| 政府效能 | 17   | 24   | 20   | 18   | 19   | 23   | 20   | 16   | 18   | 6    |
| 企業效能 | 9    | 16   | 11   | 7    | 6    | 13   | 17   | 10   | 22   | 3    |
| 基礎建設 | 20   | 20   | 24   | 20   | 18   | 18   | 21   | 17   | 23   | 17   |

資料來源：經建會



## 四. 入會以來面臨之機會與挑戰 (1/9)

### 1) 經貿體制改革須與時俱進，以維持國際競爭力

WTO 2010年7月為我國舉行之貿易政策檢討，針對我國貿易體制提出下列建言：

#### 1. 貿易(減少過度集中單一市場及產業):

- 我國經濟結構與經濟成長過於倚賴出口（主要為製造業），佔我國GDP之72%
- 我國出口市場過於集中（中國大陸占我出口額之41%）

#### 2. 國營事業民營化：我近年民營化作為趨於停頓

#### 3. 增加外來直接投資額占我GDP比重：與鄰近國家相較，我國FDI占GDP比例稍低，應放寬外人在電信、視聽、海運、空運、金融、郵政等行業之投資限制，亦應放寬兩岸投資限制，以達成成為區域營運中心之目標



## 四.入會以來面臨之機會與挑戰 (2/9)

### 1) 經貿體制改革須與時俱進，以維持國際競爭力(續)

4. 標準驗證措施國際化: 我2005年時我國內標準採用國際標準比例為25%，2010年時已降至18%，需強化與國際經濟體制之整合
5. 動植物防疫檢疫(SPS)措施國際化：要求進一步開放牛肉進口及儘速訂定相關農產品農藥殘留容許量(MRL)等（美、加、歐、紐提出）
6. 強化保護智慧財產權：建立有效之專利權爭議處理制度、加強對偽藥及仿冒品之查緝、縮短藥品上市許可審查時間
7. 農業自由化：降低農產品高關稅、關稅配額(TRQ)進一步開放、改善稻米進口、漁業補貼、農業補貼政策及未來農業改革計畫



## 四.入會以來面臨之機會與挑戰 (3/9)

### 1) 經貿體制改革須與時俱進，以維持國際競爭力(續)

8. 服務業自由化：應進一步放寬通訊、航運、金融、郵政等業別之外資限制、法規鬆綁、市場開放時程
9. 增加政府採購透明度：等待標期太短、濫用最低價格標、過失賠償機制繁複、要求以WTO官方語言提供招標資訊
10. 增加貿易政策暨執行措施之透明度：反傾銷及平衡稅之調查機構、程序及行政訴願機制之透明化、改變米酒稅率等情形
11. 確認我國在WTO之定位：少數已開發會員質疑，我自我定位為開發中會員與我入會承諾不一。我國秉持WTO對此問題向採自我認定之原則，積極爭取我國利益



## 四.入會以來面臨之機會與挑戰 (4/9)

### 2)掌握兩岸經貿關係和緩契機，厚植我經貿實力

#### 中國大陸已成為台灣經濟成長的重要動力

近20年來兩岸經貿緊密發展的結果，中國大陸已成為台灣的

- 最大貿易夥伴：1,523.2億美元（中國大陸+香港）、  
比重28.9%（99年）
- 最大貿易順差來源：771.6億美元（中國大陸+香港）；對全球  
233億美元（99年）
- 最大出口市場：1147.4億美元（中國大陸+香港）、  
比重41.78%（99年）
- 第2大進口來源：375.8億美元（中國大陸+香港）、  
比重14.9%（99年）
- 第1大對外投資地區：981.7億美元（累計至100年1月底止）



## 四.入會以來面臨之機會與挑戰 (5/9)

### 2)掌握兩岸經貿關係和緩契機，厚植我經貿實力(續)

兩岸經貿交流由單向自營走向雙向競合

政府協助角色增加，有助資訊掌握，開拓商機

簽署ECFA前一單向自營

- ❖ 政府部門：雙方政府部門往來不密切
- ❖ 台商活動：在中國大陸經商面臨問題時，僅能靠自己想辦法解決

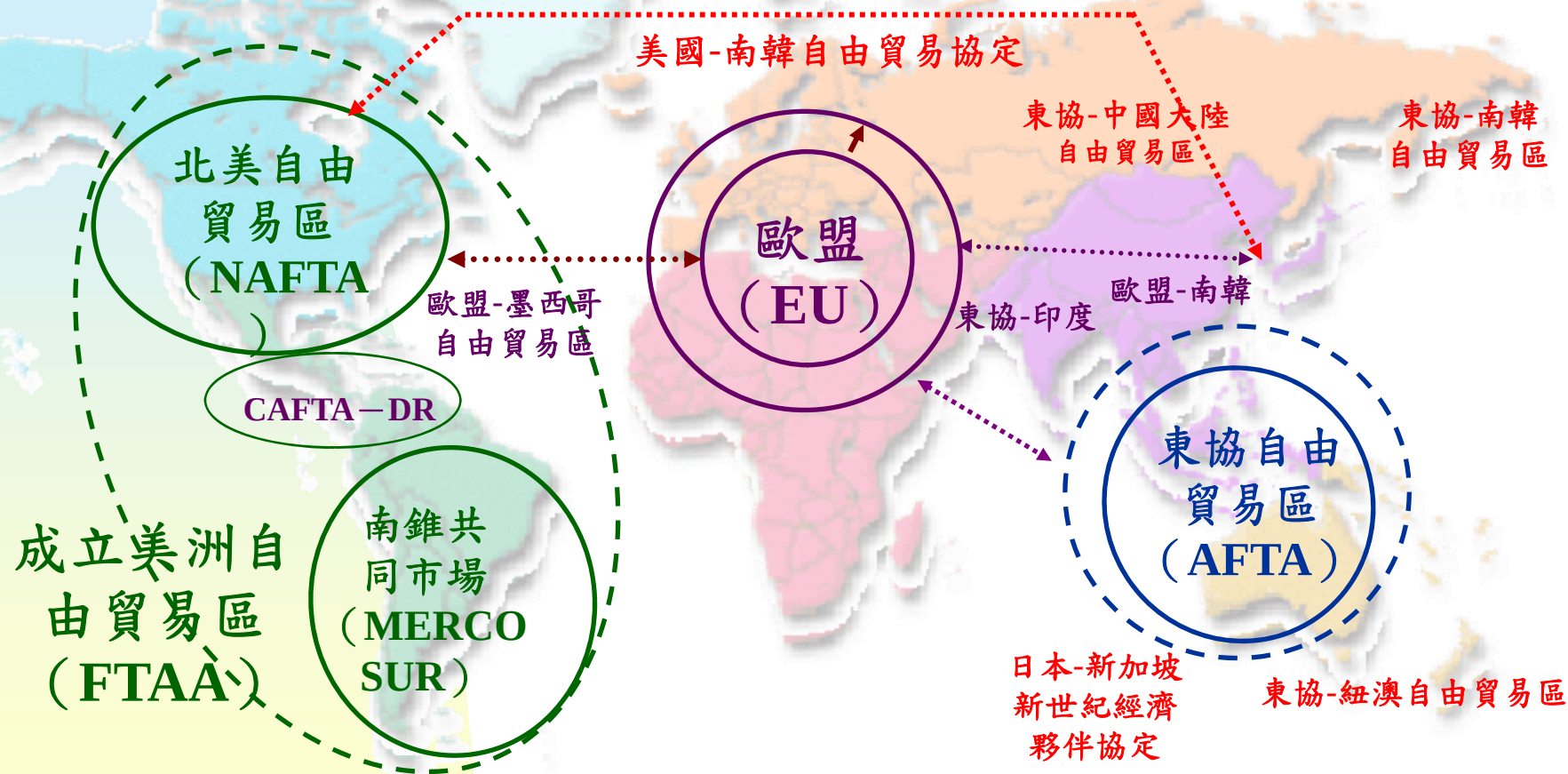
簽署ECFA後一雙向競合

- ❖ 政府部門：雙方政府建立經濟、商務部門往來管道，未來政府擔任協助及輔導角色更為明顯
- ❖ 台商活動：在政府協助之下，台商能有效利用中國大陸商機，讓企業永續發展
- ❖ 台商可安心投資，也有助於政府掌握中國大陸資訊，為雙方企業提供服務

## 四.入會以來面臨之機會與挑戰 (6/9)

### 3) 有效因應區域經濟整合潮流，提升國際經貿地位

雙邊、區域內、區域間之經濟整合風起雲湧



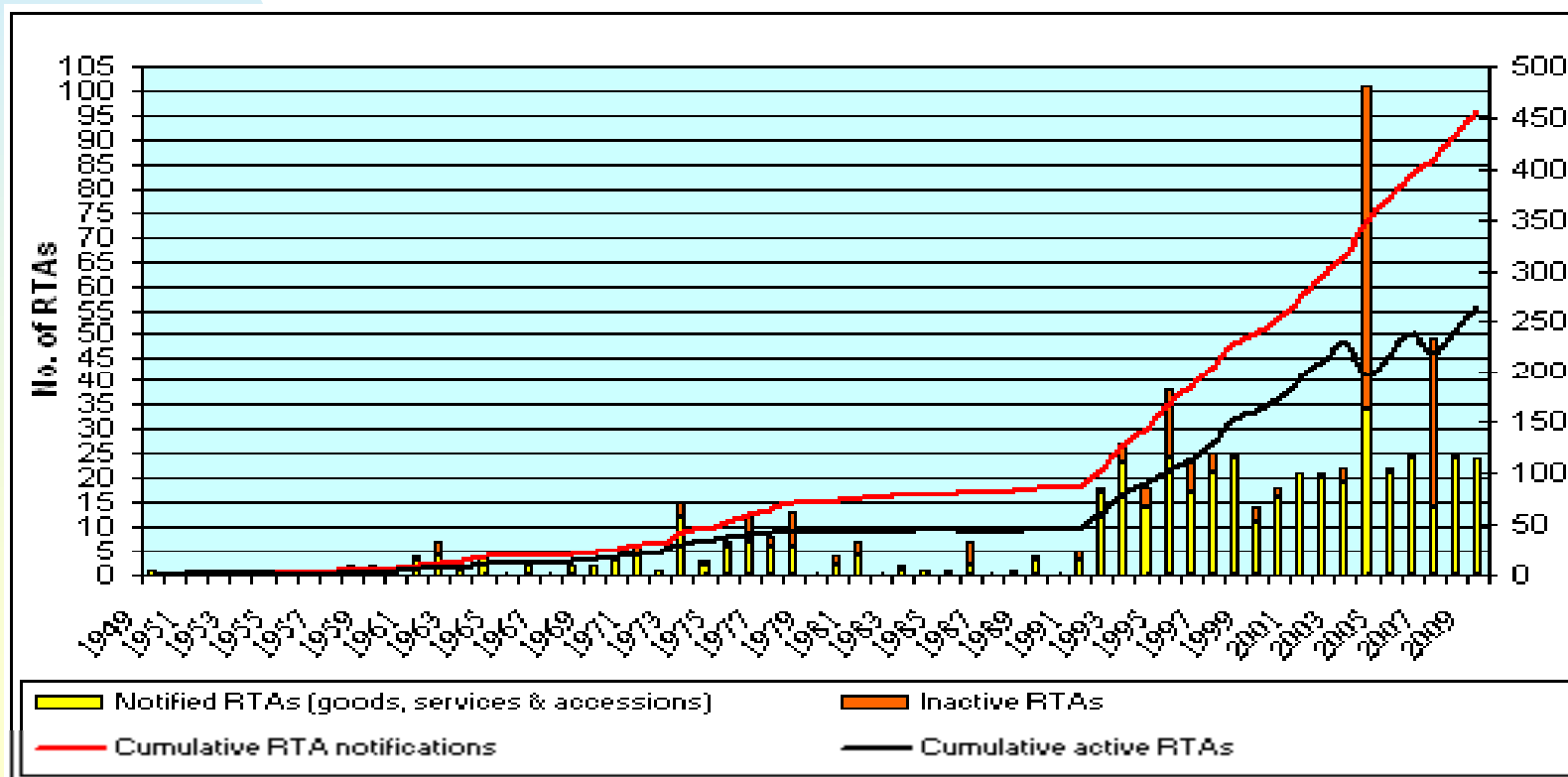


## 四.入會以來面臨之機會與挑戰 (7/9)

### 3)有效因應區域經濟整合潮流，提升國際經貿地位(續)

#### 1990年代起RTA/FTA數目快速增加

依WTO統計，截至2011年2月共有287個RTA/FTA生效實施，近10年生效的RTA/FTA共計有180個，已超過前述總數的1/2





## 四.入會以來面臨之機會與挑戰 (8/9)



### 3)有效因應區域經濟整合潮流，提升國際經貿地位(續)

#### 洽簽FTA對我國之重要性

透過參與區域整合進一步確保  
國家之經濟及戰略安全

#### 洽簽 FTA 對我國經濟發展的重要性

強化我產  
品在國際  
市場之競  
爭優勢

促進國內  
經貿體制  
改革及與  
國際接軌

參與區域  
經濟整  
合，提升  
國際地位

改善投資  
環境，吸  
引外商來  
台投資

促進產業  
在國內深  
耕，創造  
就業機會



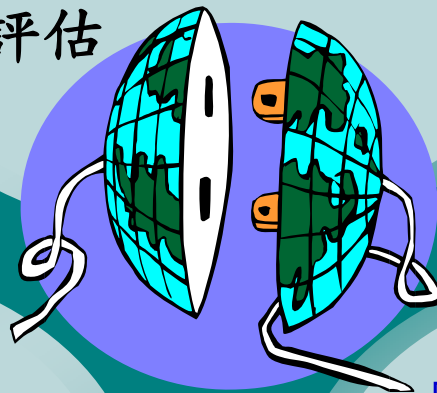
## 四.入會以來面臨之機會與挑戰 (9/9)

### 3)有效因應區域經濟整合潮流，提升國際經貿地位(續)

#### 推動參與區域經濟整合之工作方向

##### 國內研析

- ☐ 經貿體制之檢視
- ☐ 對經濟及產業影響評估



##### 國外遊說

- ☐ 政府部門、國會議員
- ☐ 工商團體、學者智庫

##### 國內溝通宣導

- ☐ 產業部門
- ☐ 社會大眾
- ☐ 國會及民意代表
- ☐ 專家學者



## 五. 目標與展望 (1/5)

### 1) 建構兩岸互利互補之經貿合作關係

#### 經濟合作協議

代表雙方有意願開啟更多的市場，讓雙邊貿易、投資更加活絡

ECFA後續

ECFA

洽簽經濟合作協議

(開始，非結束)

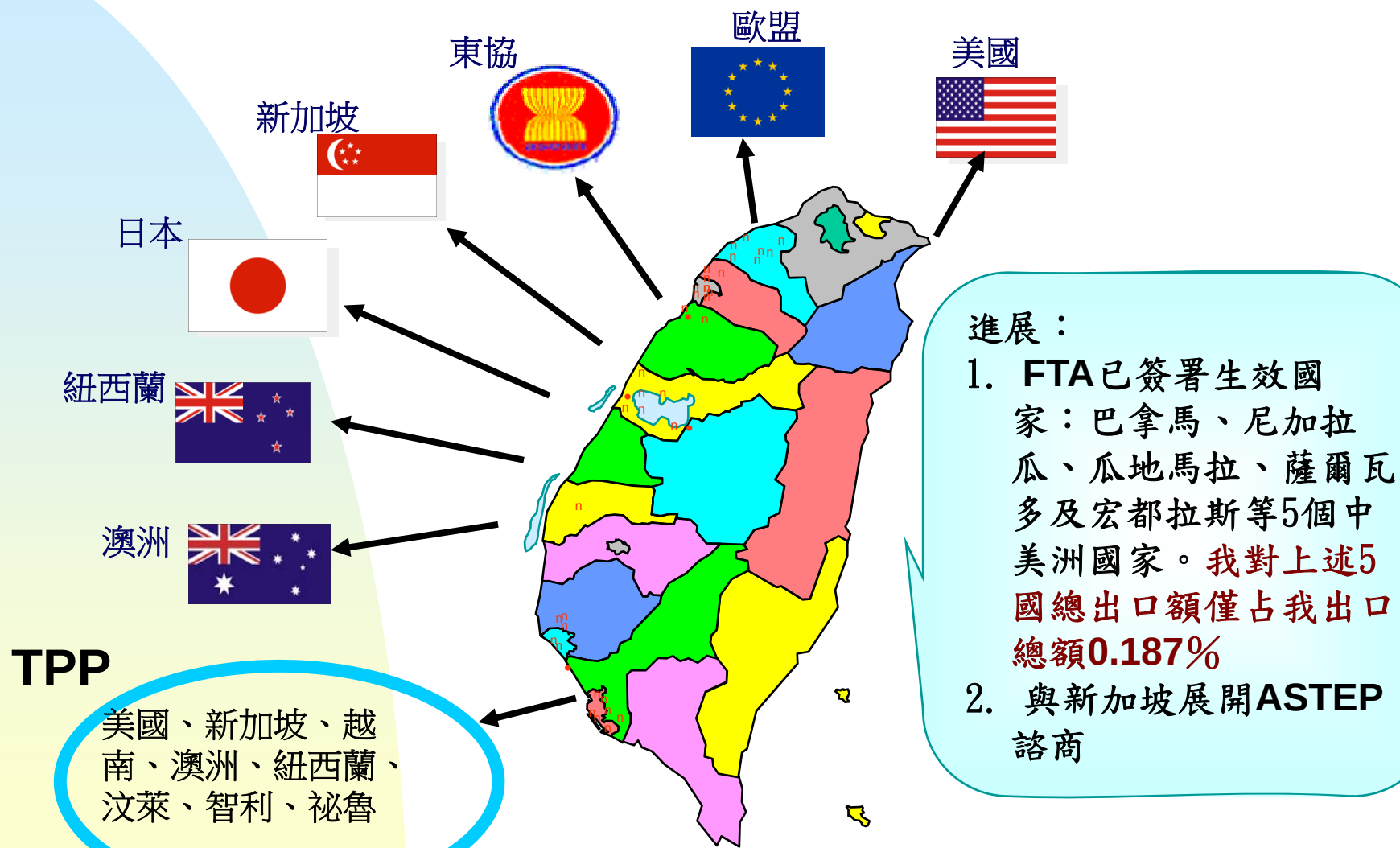
貨品貿易協議  
服務貿易協議  
投資相關協議  
爭端解決協議

多元接洽  
(堆積木、一步到位)  
逐一協商



## 五. 目標與展望 (2/5)

### 2) 壯大台灣、連結亞太、布局全球





## 五.目標與展望 (3/5)

### 3) 以創新開放的思維，擴大經貿體制與國際接軌

#### 經貿自由化

- ❖ 開放市場
- ❖ 互降關稅
- ❖ 減少管制
- ❖ 公平競爭之平台



- ❖ 農業：高關稅保護去除、.....
- ❖ 工業：汽車關稅降低、.....
- ❖ 服務業：限制鬆綁(電信、教育、.....)

## 五. 目標與展望 (4/5)

### 4) 強化我在全球產業鏈之關鍵角色

國際招商條件增值(產創條例、兩岸經濟協議、營所稅調降)

- 突破經濟孤立，走出經濟被邊緣化威脅
- 加速亞洲經濟整合，台灣成為各國企業進軍大陸市場的跳板

### 促進僑外投資

- 有助於產業持續投資台灣
- 有助中國大陸與國際增強對台採購及台灣產品競爭力
- 有助於提振國內經濟、創造就業機會

全球創新  
中心

亞太經貿  
樞紐

台商營運  
總部

區域營運  
總部



## 五. 目標與展望 (5/5)

關鍵的黃金十年

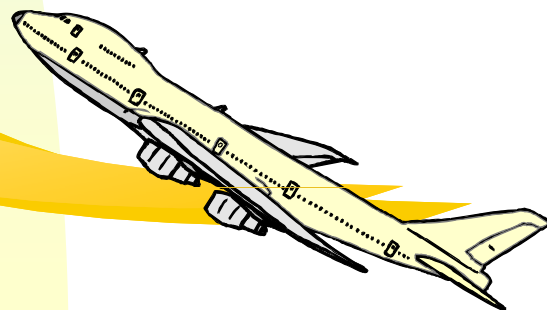
透過多雙邊  
經貿諮商

市場  
開放

競爭力強者

掌握商機

競爭力弱者



生產製造、服務行銷  
雙引擎發展策略



## 結語

### 國際經貿情勢變化 vs. 十年的啟示

自由化是全球一致的趨勢，也是開啟我國經貿成長的黃金之鑰

公平、合理、國際化的競爭環境是創新經濟的基石

完善的規劃、充分的準備是能否掌握市場契機的關鍵



敬請 指教  
謝 謝！