

主席文件草案反映美國對歸零法則之請求

編譯：李嘉沂

2007.12.7

一份由杜哈回合貿易規則談判小組主席Vellas所發出之草案，反映了美國於WTO中，對允許歸零法則¹運用在初始調查與各審查中之請求，外界將此形容為美國之一大勝利，縱然此文件並非主席反應規則談判小組之共識，而是為促進該小組之內部討論。草案之詳細規定係為，允許在日落審查及行政審查中對傾銷差額之認定使用歸零法則；另外，假設在初始調查中使用逐筆交易對逐筆交易、加權平均對逐筆交易或所謂的有目標之反傾銷行為分析方法時，也允許使用歸零法則，雖美國過去並非使用上述方法，但其可輕易之轉換其認定方法。

美國貿易代表署及美國商務部於聯合聲明裡指出，美國對於該文件部份內容感到十分失望，但仍可接受該文件做為未來談判之基礎。美國眾議院歲計委員會也將該文件視為難題，因該文件禁止在初始調查中使用加權平均法，而美國卻認為反傾銷協定允許全面適用歸零法則，故此草案為一大退步。該草案的反傾銷及補貼條文偏向美方立場，反映了維持杜哈回合談判之意圖，特別是美國行政當局受到來自國會之壓力，要求在文件裡包含歸零法則之使用，否則國會將杯葛在杜哈回合裡主要之農業及工商產品議題談判。

日內瓦消息指出，對於歸零法則之最終妥協談判可望展開，且極有可能比主席文件更進一步的限制歸零法則之使用。諸如某些會員同意歸零法則只能使用在行政審查以及日落審查，而初始審查不適用於歸零法則。但美國方面拒絕此折衷方案，因為相較於在初始審查中使用，在行政審查中使用歸零法則，對於請願者具有更大之利益，因為反傾銷稅乃是在行政審查中被評估及課予。而以日本為首的反傾銷談判之友強力主張完全禁止歸零法則之使用，此將使談判之妥協難以產生。不過據估測，該團體雖將在貿易規則談判小組下週之會議裡展開猛烈攻擊，但應不致於拒絕接受該文件為談判之基礎。

南韓、日本及香港不只反對歸零法則，同時也反對草案對建造漁船或油料補貼等作業費用進行規範，但此仍難以成為拒絕此文件為談判基礎之理由，因其面臨不得危及杜哈回合談判之政治壓力更鉅。消息亦指出，即使單獨國家拒絕此份文件，談判仍將持續進行。相較之下，反傾銷之友中較溫和之成員如智利及墨西哥傾向於接受該草案文件，包含歸零法則部分，以維持杜哈回合整體之談判。

（資料來源：Inside US Trade, Dec. 7, 2007）

¹歸零法則係指執行調查之內國主管機關於計算傾銷差額總值之認定時，忽略在各調查程序中之所得之傾銷差額負值，而不計其入全部之傾銷差額總值。此法使得傾銷差額總值有偏高傾向。有關歸零法則更詳細之介紹請參閱本中心電子報第45期。