



WTO農業談判 因應全球糧食安全之發展

WTO MC13 談判議題進展與成果

黃詩婷

輔仁大學財經法律學系 助理教授

演講大綱

01 農業談判於MC13前
之進展

02 MC13農業談判項目

03 MC13公共儲糧討論

04 結論

農業談判於MC13前之進展

2013年 WTO第九次部長會議 (MC9):

會員國於過渡期間同意開發中國家若為公共儲糧計畫(public stockholding programmes)收購糧食時，可超過其得給予補貼之上限，其他會員應避開對此措施進行控訴。會員國同時同意要針對公共儲糧議題尋求永久解決方案。



農業談判於MC13前之進展

2015年WTO第十次部長會議（MC10）：
會員國通過奈洛比套案(Nairobi Package)，其農業談判決議分為三項內容：

- 農業出口補貼的消滅。
- 開發中國家可因進口農產品別防護機制(special safeguard之價格波動，啟動特mechanism)，調節相關農業貨品稅項之關稅。
- 延續MC9峇里部長會議之決議，持續適用過度機制。



農業談判於MC13前之進展

2022年WTO第十二次部長會議 (MC12):
會員國通過日內瓦套案(Geneva Package),其中包含兩項農產品與貿易之內容：

- 世界糧食計畫（World Food Programme，WFP）基於人道考量所採購之糧食，豁免會員國之出口禁止或限制。
- 「緊急因應糧食危機之部長宣言」（Ministerial Declaration on the Emergency Response to Food Insecurity）。



緊急因應糧食危機之部長宣言

- WTO首次透過多邊宣言討論糧食危機之議題。
- 會員國之間相當在乎貿易秩序的破壞、破紀錄的價錢、及糧食與農產品價格極度浮動對糧食安全所造成的危害。
- 重申不可以採取與WTO不一致之禁止或限制出口措施。
- 糧食存貨(food stock)對於會員國內之糧食安全之重要性，也鼓勵有多餘糧食存貨會員國將其存貨釋放到國際市場上。
- 重申資訊交換之重要性，同時肯定農業市場資訊系統 (Agricultural Market Information System) 強化農業市場之透明化。
- 增加全球農產品及糧食市場之功能及長期韌性，並且考量低度開發國家 (LDCs)與糧食淨進口開發中國家(net food-importing developing countries)之需求。

MC13以糧食安全為核心

在**2023年10月3日**農業委員會特別會議(Committee on Agriculture in Special Session)現行報告指出：

- 近所有會員國皆認為糧食安全應為**MC13**核心討論議題。





MC13以糧食安全為核心

然而不同會員國所強調之糧食安全內容有所不同:

- (1) 有會員國（開發中國家）主張基於糧食安全考量進行公共儲糧、特別防護機制、境內支持、及棉業四大項目，為影響糧食安全及農村生計之重要要件。



MC13以糧食安全為核心

- (2) 有會員國認為應進行較務實可立即解決糧食安全議題之措施，例如：加強透明化及討論出口限制措施。
- (3) 有會員國強調糧食安全不僅包含上述內容，應包含更多其他要件以促成對糧食安全進行更完整之討論。

MC13農業談判項目

- 境內支持 (Domestic Support)
- 市場進入 (Market Access)
- 特別防護機制(Special Safeguard Mechanism)
- 出口競爭(Export Competition)
- 棉業貿易相關要件(Cotton Trade-Related Component)
- 棉業發展及輔助要件 (Cotton Development Assistance Component)
- 基於糧食安全目的之公共儲糧(Public Stockholding for Food Security Purposes)



公共儲糧 (Public Stockpiling)

公共儲糧為政府基於糧食安全政策考量，購買、屯糧、及分配糧食給有需要的人。然而因為政府會以定價向農民收購糧食，某些公共儲糧計畫被視為會扭曲貿易。

MC13公共儲糧之討論

G33

歐盟

- 主張形成永久解決方案。
- 公共儲糧應有更多的彈性，尤其是針對農業協定政府收購糧食應以競價購買應被調整削弱。
- 印度希望將峇里部長會議的過渡期間之方案變成永久方案，即開發中國家若為公共儲糧計畫收購糧食時，超過其得給予補貼之上限，其他會員應避開對此措施進行控訴。
- 公共儲糧雖然對於國內糧食安全有相當程度的貢獻，然而若以支持生產者的價錢購買糧食，可能會不當的影響農業貿易且影響其他國家之糧食安全。

結論

- MC13農業談判未達到任何的共識。
- 會員國對於糧食安全應採取之具體措施有極大落差。
- 透過世界糧食計畫保障低度開發國家與糧食淨進口開發中國家之需求。





感謝聆聽